



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «09» марта 2022г.

с. Еткуль

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ №07-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 07.02.2022 года №01-06/14-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Еманжелинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 23.12.2015г., заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Тутаровой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год».

Цель проверки: Подготовка экспертного заключения об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2021 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2021 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а так же внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.02.2022г. по 09.03.2022г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Еманжелинского сельского поселения – Бобырев О.Л.;
- Главный бухгалтер администрации Еманжелинского сельского поселения – Шалагина Е.В.

1. Общие положения.

Еманжелинское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Еманжелинского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (решение Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 19.05.2005г. №2, в новой редакции от 28.08.2008г. №65).

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Еманжелинского сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;
- Администрация Еманжелинского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.
- Глава Еманжелинского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

Фактически Совет депутатов Еманжелинского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Еманжелинского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.

Согласно данным ф.0503160 «Пояснительная записка» на 01.01.2021г. и на 31.12.2021г. в ведении администрации Еманжелинского сельского поселения находились 2 учреждения, и 1 орган власти, в том числе:

- администрация Еманжелинского сельского поселения. Орган власти, главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, участник бюджетного процесса;
- МКУК «ЦБС администрации Еманжелинского сельского поселения», казенное учреждение, участник бюджетного процесса, получатель средств бюджета поселения;
- МБУК «ЦКС «Еманжелинского сельского поселения», бюджетное учреждение, получатель субсидий.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Приказ Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
- Приказ Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»¹;
- Приказ Минфина РФ от 06.06.2019г. №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
- Решение Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 27.05.2020г. №437 «Об утверждении в новой редакции Положения «О бюджетном процессе в Еманжелинском сельском поселении» (с изменениями от 28.10.2020г. №9, от 30.11.2020г. №19)²;
- Решение Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 29.12.2020г. №26 «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н.

Бюджетная отчетность Еманжелинского сельского поселения за 2021 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (15.02.2022г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф.0503125);
7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
8. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (по национальным проектам) (ф.0503128);
9. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
10. Пояснительная записка (ф.0503160);
11. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
12. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
13. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
14. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);
15. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);
16. Справочные таблицы.

¹ Далее – Приказ Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, Инструкция №191н от 28.12.2010г.

² Далее – Положение о бюджетном процессе

Представленная в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района годовая бюджетная отчетность Еманжелинского сельского поселения подписана Главой Еманжелинского сельского поселения, главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции №191н от 28.12.2010г.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н от 28.12.2010г. бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2.1. Проверка соответствия Главного распорядителя бюджетных средств основным характеристикам ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Администраторами расходов являются:

1. Главный распорядитель средств бюджета Еманжелинского сельского поселения:
 - Администрация Еманжелинского сельского поселения.
2. Получатели средств бюджета Еманжелинского сельского поселения
 - Администрация Еманжелинского сельского поселения;
 - МКУК «ЦБС администрации Еманжелинского сельского поселения».

2.2. Проверка соответствия Главного администратора бюджетных средств основным характеристикам ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 29.12.2020г. №26 «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения:

- 651 - Администрация сельского поселения;
- 007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области;
- 034 - Главное контрольное управление Челябинской области;
- 182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области.

3. Организация бюджетного процесса в Еманжелинском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2021 год.

Бюджетный процесс в Еманжелинском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Еманжелинского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2021 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 29.12.2020г. №26 «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены основные характеристики бюджета Еманжелинского сельского поселения на 2021 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 14 593,06 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 9 635,360 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 14 593,06 тыс. рублей;
- без дефицита.

В течение 2021 года в бюджет Еманжелинского сельского поселения вносились изменения и дополнения, были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных

поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований. Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД ЕСП³ от 23.12.2021г. №123.

В результате, внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2021 год, доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 9 253,74 тыс. рублей или на 63,4% и составила 23 846,8 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 15 785,51 тыс. рублей или на 108,2% и составила 30 378,6 тыс. рублей.

При этом был установлен дефицит бюджета поселения в сумме 6 531,77 тыс. рублей. Ввиду наличия на расчетном счете достаточного для покрытия дефицита остатка средств бюджета поселения на 01.01.2020г. в сумме 7126,31 тыс. рублей, данный объем дефицита является допустимым.

Исполнение бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год
характеризуется следующими показателями:

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год		Фактически исполнено за 2021 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (уточненный бюджет)			к первоначальному бюджету (назначениям)	к утвержденному бюджету с учетом изменений
Доходы бюджета всего:	32132,48	14593,06	23846,80	24543,40	+ 696,60	168,2	103
Расходы бюджета	25805,28	14593,06	30378,57	29485,18	- 893,39	в 2 раза	97
Дефицит (-)			- 6531,77	- 4941,78			
Профицит (+)	+ 6327,20						

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2020г. – 7 126,31 тыс. рублей, на 01.01.2021г. – 2 184,5 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2021 год (ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 24 543,40 тыс. рублей или на 103% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 168,2% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 29 485,18 тыс. рублей или на 97% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, в 2 раза к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- дефицит составил 4 941,78 тыс. рублей.

В сравнении с 2020 годом, поступления доходов в 2021 году снизились на 7 589,08 тыс. рублей (23,6%), расходы бюджета поселения увеличились на 3 679,90 тыс. рублей (14,3%).

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2021 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2022г. ф. 0503117:

³ Решение Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения

тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Уточненный план доходов	Исполнено в 2021 году	Отклонение к уточненному плану +/-	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному плану доходов	к исполнению в 2020г
Доходы бюджета всего:	32132,48	23846,80	24543,40	696,60	100	102,9	76,4
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	10179,52	6928,14	8009,65	1081,51	32,6	115,6	78,7
Безвозмездные поступления	21952,96	16918,66	16533,75	- 384,91	67,4	97,7	75,3

Уточненный план по доходам бюджета за 2021 год исполнен на 102,9% или в сумме 24543,40 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 8009,65 тыс. рублей или на 115,6%;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 16533,75 тыс. рублей или на 97,7%.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 67,4% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2020 годом безвозмездные поступления уменьшились на 24,7% или на 5419,21 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 32,6% , в сравнении с 2020 годом доля собственных доходов снизилась на 21,3% или на 2169,87 тыс. рублей, за счет существенного снижения доходов от продажи имущества.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (24543,40 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 32,6% или 8009,65 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год		Фактически исполнено за 2021 год	Показатель к уточненному бюджету (плану) +/-	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (с учетом изменений)			к первоначальному бюджету (плану)	к утвержденному бюджету (плану) с учетом изменений
1. Собственные доходы	10179,52	4957,70	6928,14	8009,65	1081,51	161,6	115,6
- НДФЛ	1049,83	800,00	800,00	1045,20	245,20	131	131
- единый с/х налог	21,30	21,30	21,30	21,75	0,45	102	102
- налог на имущество	1133,05	750,00	750,00	1075,20	325,20	143	143
- земельный налог	3730,11	2771,00	3564,19	3892,02	327,83	140	109
- доходы от аренды земли	430,07	215,40	215,40	157,08	- 58,32	73	73
- доходы от использования имущества (аренда)	828,15	400,00	1174,16	1340,62	166,46	в 3 раза	114
- доходы от продажи имущества	2958,00	0,00	276,09	276,09	0,0	0	100
- прочие доходы	29,00	0,00	127,00	201,69	74,69	0	159

Поступления собственных доходов в бюджете сельского поселения в 2021 году составили 8009,65 тыс. рублей или 115,6% к утвержденному бюджету (дополнительные доходы составили 1081,6 тыс. рублей).

В текущем году плановое задание по доходам не выполнено по доходам от аренды земли 58,32 тыс. рублей.

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по 5 источникам доходов в сумме 1065,14 тыс. рублей: НДФЛ 245,20 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог 0,45 тыс. рублей, налог на имущество 325,20 тыс. рублей, земельный налог 327,83 тыс. рублей, доходы от использования имущества (аренда) 166,46 тыс. рублей.

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2021 году был земельный налог (48,6% в объеме собственных доходов) поступления налога составили 3892,02 тыс. рублей, или 109% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2020 годом поступления увеличились на 161,91 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества (аренда) (16,7% в объеме собственных доходов), поступления составили 1340,62 тыс. рублей, исполнены на 114% к утвержденному бюджету. В 2020 году доходы увеличились на 512,47 тыс. рублей.

Налог на имущество (13,4% в объеме собственных доходов), поступления составили 1075,20 тыс. рублей, исполнен на 143% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2020 годом поступления уменьшились на 57,85 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц, поступления НДФЛ составили 1045,20 тыс. рублей (13% в объеме собственных доходов), или 131% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2020 годом доходы НДФЛ уменьшились на 4,63 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог (0,2% в объеме собственных доходов), поступления составили 21,75 тыс. рублей, исполнен на 102% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2020 годом поступления увеличились на 0,45 тыс. рублей.

Поступили доходы от продажи имущества в сумме 276,09 тыс. рублей (3,4% в объеме собственных доходов), прочие доходы в сумме 201,69 тыс. рублей (2,5% в объеме собственных доходов).

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2022г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам отчета «О движении денежных средств» на 01.01.2021г. ф.0503123.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год (ф. 0503117) бюджет Еманжелинского сельского поселения является дотационным на 67,4%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Утверждено на 2021 год		Отклонения к первоначальному плану	Фактически исполнено за 2021 год (поступили)	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (с учетом изменений)			к первоначальному плану	к утвержденному бюджету с учетом изменений
Безвозмездные поступления	21952,96	9635,36	16918,66	7283,30	16533,75	171,6	97,7
- дотации	6282,00	4295,80	4295,80	0,0	4295,80	100	100
- субсидии	431,22	0,00	539,57	+539,57	539,57	-	100
- субвенции	523,70	408,40	510,11	+101,71	510,11	125	100
- межбюджетные трансферты	12737,41	4931,16	11573,18	+6642,02	11557,72	в 2 раза	99,8
- прочие безвозмездные поступления	1978,62	0,00	0,0	0,0	- 369,45	-	-

На 2021 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 9635,36 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.12.2020г. №60 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были увеличены на 7283,30 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 16918,66 тыс. рублей.

Сумма безвозмездных поступлений – 16533,75 тыс. рублей, отраженная в ф.0503117, соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в отчете «О движении денежных средств» на 01.01.2021г. (ф.0503123 строка 0700).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Еманжелинского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Еманжелинского сельского поселения от 30.12.2014г. №109).

В администрации Еманжелинского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2021 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 30378,57 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 29485,18 тыс. рублей не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с данными раздела 2 «расходы бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2021 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены в полном объеме, то есть в сумме 29485,18 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 29.12.2020г. №60 «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 14593,06 тыс. рублей. С учетом изменений, окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 30378,57 тыс. рублей, ассигнования увеличились 15785,51 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2021 год исполнены в объеме 29485,18 тыс. рублей или 97,1% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 893,39 тыс. рублей.

По отношению к 2020 году общая сумма расходов увеличилась на 3679,90 тыс. рублей или на 14,3%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ за 2021г.

Таблица №4
тыс. рублей

КБК		Наименование расходов	Фактически исполнено за 2020 год		Утверждено на 2021г. с учетом изменений (уточненный бюджет)	Фактически исполнено за 2021 год		% Доля в факт. в расходах	Отклонения к уточненному плану
Раздел	Подраздел		сумма, тыс. руб.	доля %	сумма, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	исп. %	%	сумма, тыс. руб.
01	00	Общегосударственные вопросы	7100,01	27,5	10460,60	10303,60	98,5	34,9	- 157,00
02	03	Национальная оборона	258,70	1	230,71	230,71	100	0,8	0,00
03	09, 10	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	30,82	0,1	26,30	26,30	100	0,1	0,00
04	05, 09	Национальная экономика	3454,57	13,4	6115,05	6089,60	99,6	20,6	- 25,45
05	00	Жилищно-коммунальное хозяйство	8438,23	32,7	6562,53	6018,86	91,7	20,4	- 543,67
06	05	Охрана окружающей среды	241,25	0,9	654,31	654,31	100	2,2	0,00
07	07	Молодежная политика	148,45	0,6	132,88	103,88	78,2	0,4	- 29,0
08	01	Культура и кинематография	5499,31	21,3	5293,99	5198,27	98,2	17,6	- 95,72
10	03	Социальная политика	515,46	2	488,08	488,08	100	1,7	0,00
11	01	Физкультура и спорт	118,49	0,5	414,11	371,57	89,7	1,3	- 42,54
ИТОГО:			25805,28	100	30378,56	29485,18	97,1	100	- 893,38

Плановые назначения по расходам, из 10 разделов, в полном объеме исполнены по 4 разделам: 02 «национальная оборона», 03 «национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «охрана окружающей среды», 10 «социальная политика».

По остальным разделам бюджетные назначения исполнены в диапазоне от 78,2% до 99,6%. Не исполнено ассигнований в сумме 893,38 тыс. рублей, в том числе по разделам: 01 «общегосударственные вопросы» в сумме 157,00 тыс. рублей, 04 «национальная экономика» в сумме 25,45 тыс. рублей, 05 «жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 543,67 тыс. рублей, 07 «молодежная политика» в сумме 29,0 тыс. рублей, 08 «культура и кинематография» в сумме 95,72 тыс. рублей, 11 «физкультура и спорт» в сумме 42,54 тыс. рублей.

Причина неисполнения плановых назначений отражена в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета». Расходы осуществлены исходя из фактической потребности.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- 01 «общегосударственные вопросы» 34,9% (10303,60 тыс. рублей);
- 04 «национальная экономика» 20,6% (6089,60 тыс. рублей);
- 05 «жилищно-коммунальное хозяйство» 20,4% (6018,86 тыс. рублей);
- 08 «культура и кинематография» 17,6% (5198,27 тыс. рублей).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2021г. и на 01.01.2022г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

Вид задолженности	На 01.01.2021г.	На 01.01.2022г.	тыс. рублей
			В том числе просроченная
Дебиторская	32442,05	43306,23	4909,43
Кредиторская	29686,14	41365,76	0,00

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на начало года составила 32442,05 тыс. рублей, на конец отчетного периода дебиторская задолженность увеличилась на 133,5% и составила 43306,23 тыс. рублей.

На 01.01.2022 г. дебиторская задолженность отразилась на счетах бюджетного учета:

- на счете **02050000** «расчеты по доходам» в сумме 43287,23 тыс. рублей, в том числе:
 - на счете 20511000 «расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 1841,33 тыс. рублей (задолженность физических и юридических лиц по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу физических и юридических лиц, в том числе просроченная задолженность в сумме 1841,33 тыс. рублей);
 - на счете 20521000 «расчеты по доходам от операционной аренды» в сумме 3049,1 тыс. рублей (задолженность по арендной плате за имущество: 31,4 тыс. рублей – ИП Костромитин С.В., 2539,0 тыс. рублей – ООО «Сфера», 449,0 тыс. рублей – ООО «Никос-Сервис», 29,6 тыс. рублей – ООО «Еткульское ДРСУ»), в том числе просроченная задолженность в сумме 3049,1 тыс. рублей);
 - на счете 20551000 «расчеты по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 38396,80 тыс. рублей (доходы будущих периодов за 2022-2024 годы);
 - на счете **02060000** «расчеты по выданным авансам» в сумме **19,0** тыс. рублей (предоплата за электрическую энергию за администрацию Еманжелинского сельского поселения, уличное освещение и за электрическую энергию МКУК ЦБС Еманжелинского сельского поселения, в том числе просроченная задолженность в сумме 19,0 тыс. рублей).

Данные по дебиторской задолженности отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождения с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 29686,1 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность увеличилась на 139,3% и составила 41365,7 тыс. рублей.

На 01.01.2022г. кредиторская задолженность отразилась на счетах бюджетного учета:

- на счете **02050000** «расчеты по доходам» в сумме 2922,41 тыс. рублей, в том числе:

- 20511000 «расчеты с плательщиками налоговых доходов» в сумме 2919,41 тыс. рублей (задолженность по имущественным налогам физических и юридических лиц);

- 20545000 «расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 3,0 тыс. рублей;

- на счете **03020000** «расчеты по принятым обязательствам» в сумме 46,55 тыс. рублей, в том числе:

- на счете 30221000 «расчеты по услугам связи» в сумме 6,16 тыс. рублей (задолженность по услугам связи, счет выставлен 31.12.2021г. и будет погашена в 2022 году);

- на счете 30223000 «расчеты по коммунальным услугам» в сумме 40,39 тыс. рублей (задолженность по электроэнергии, счет выставлен 31.12.2021г. и будет погашена в 2022 году);

На счетах **40140000** «начисление доходов будущих периодов» в сумме 38396,80 тыс. рублей (задолженность будущих периодов (принятый бюджет на 2022-2024 годы).

Данные по кредиторской задолженности отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождения с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

В ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не заполнен раздел 2 «Сведения о пророченной задолженности» (не указана сумма, дата возникновения задолженности, дебитор / кредитор и причины образования).

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

10. Проверка форм сводной бюджетной отчетности.

Проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности сельского поселения за 2021 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (утверждена приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н), правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности: баланса исполнения бюджета (ф.0503120), справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), отчета об исполнении бюджета (ф.0503117), сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168), отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), сведений о кредиторской, дебиторской задолженности (ф.0503169), сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190).

Ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» соответствует требованиям Инструкции №191н и содержит показатели доходов, расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета. Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы бюджета» и по разделу «Расходы бюджета», отраженные в отчете об исполнении бюджета, соответствуют общей сумме доходов и расходов, утвержденных решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 23.12.2021г. №123.

Ф.0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершению отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

Остаток на 01 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) по «дебету» составляет 91 278 371,03 рублей, что соответствует заключительной записи по «кредиту». Остаток на 01 января года, следующего за отчетным (до заключительных записей) по «кредиту» составляет 80 101 017,09 рублей, что соответствует заключительной записи по «дебету».

Ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» Еманжелинского сельского поселения на 01.01.2022г. сформирован на основании остатков счетов бюджетного учета в главной книге на 01.01.2021г. на счете 020210 отражен остаток в сумме – 7 126 313,61 рублей, на 31.12.2021г. остаток отражен в сумме 2 184 535,88 рублей. Данные книги Журнал-Главная не имеют расхождений с данными ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» на 01.01.2021г. и на 31.12.2021г.

Ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов». Показатели строк 010 «Основные средства» графы 4 на начало года отражены в сумме 11 717,28 тыс. рублей, в течение года приобретено основных средств 1 387,70 тыс. рублей, в том числе получено безвозмездно на сумму 1 088,34 тыс. рублей, выбыло – 345,69 тыс. рублей, на конец отчетного периода стоимость нефинансовых активов составляет 12 759,29 тыс. рублей, что соответствуют показателям строки 010 граф 3 и 8 ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

В 2021 г. администрации Еманжелинского сельского поселения от администрации Еткульского муниципального района были переданы на безвозмездной основе: пожарные извещатели в количестве 6 шт. на сумму 1639,02 рублей (установлены нуждающимся семьям); «Книга памяти Еткульского муниципального района» - 1 шт. на сумму 1600,00 рублей; мегафон - 1 шт. на сумму 6600,00 рублей; пластиковые контейнеры - 8 шт. на сумму 103568,00 рублей. Также по представлению КСП Челябинской области переведены с имущества казны на счет 10132 контейнерные площадки 6 шт. на сумму 241248,00 рублей и на счет 10136 контейнеры 8 шт. на сумму 82609,52 рублей. В 2021 году администрации Еманжелинского сельского поселения были выделены денежные средства в сумме 654314,02 рублей на строительство контейнерных площадок в количестве 19 шт. все деньги освоены, площадки поставлены на счет 10132. Отражено в разделе 4 Пояснительной записки ф.0503160.

Показатель по счету 010300000 (строка 150) «Непроизведенные активы» графы 4 на начало года отражен в сумме 2 679,43 тыс. рублей, в течение года выбыло активов на сумму 771,08 тыс. рублей, на конец отчетного периода стоимость непроизведенных активов составляет 1 908,35 тыс. рублей, что соответствуют показателям строки 070 граф 3 и 8 ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета». По счету 10311.000 на 01.01.2021г. числились земельные участки в собственности администрации Еманжелинского сельского поселения на сумму 2679,4 тыс. рублей, в результате переоценки кадастровой стоимости земельных участков была произведена корректировка суммы в сторону уменьшения на 771080,05 рублей. Сумма по счету 10311.000 на 01.01.2022 г. составила 1908,4 тыс. рублей. Отражено в разделе 4 Пояснительной записки ф.0503160.

Движимое имущество казны по счету 010852000 (строка 440) на начало года в сумме 14 136,87 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 15 044,72 тыс. рублей. В течение года поступило (приобретено) имущество на сумму 2 386,03 тыс. рублей. Выбыло движимое имущество казны на сумму 1 478,18 тыс. рублей. Отражено в разделе 4 Пояснительной записки ф.0503160.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует микроавтобус передать в оперативное управление администрации Еманжелинского сельского поселения и отразить на счете 10135.

Непроизведенные активы (земля) по счету 10855000 (строка 510) на начало года отражена кадастровая стоимость в сумме 71 690,35 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 71690,35 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует отразить земельный участок по кадастровой стоимости в составе имущества казны.

Имущество казны в концессии (строка 540) в течение отчетного периода по передаче имущества казны в концессию не было.

В соответствии со ст. 12. Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», на основании распоряжения администрации Еманжелинского сельского поселения от 12.11.2021г. №104 перед составлением годового отчета, проводилась инвентаризация финансовых и нефинансовых активов, сверка расчетов с дебиторами и кредиторами по финансовым обязательствам.

Ф. 0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах» (по национальным проектам) отражены бюджетные обязательства в сумме 654,31 тыс. рублей. На основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 09.04.2021г. №411, от 02.07.2021г. №893 денежные средства выделенные Еманжелинскому сельскому поселению в сумме 654,31 тыс. рублей на создание, обустройство мест (площадок) накопления твердыми коммунальными отходами в рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Еткульском муниципальном районе», указанная сумма отражена в ф.0503128-НП «Отчет о бюджетных обязательствах» по КБК 000 0605 501G243120 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», а также соответствуют данным ф.0503117 «Отчета об исполнении бюджета» на 01.01.2022г.

Ф. 0503117-НП «Отчет об исполнении бюджета» (по национальным проектам) отражены расходы бюджета в сумме 654,31 тыс. рублей, которые соответствует данным раздела 06 «Охрана окружающей среды» ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2022г. Денежные обязательства исполнены в полном объеме.

Ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства». Вложения в основные средства по счету 0106010 на учете числятся объекты незавершенного строительства, на конец года отражен остаток денежных средств в сумме 1932367,08 тыс. рублей на газоснабжение северной части с. Еманжелинка Еткульского района Челябинской области (ул. Зеленая, ул. Челябинская, ул. Советская, ул. Уварова, ул. Чекмарева, ул. Береговая, ул. Северная).

Показатели ф. 0503190 соответствуют показателям строки 120 Баланса ф. 0503120, и строки 071 Сведениям о движении нефинансовых активов ф. 0503168.

Ф. 0503160 «Пояснительная записка». В соответствии п.152 Инструкции №191н от 28.12.2010г. к пояснительной записке приложены таблицы:

- таблица № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
- таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых записей закона (решения) о бюджете»
- таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации».

Текстовая часть Пояснительной записки сформирована по 5 обязательным разделам: «Организационная структура учреждения», «Результаты деятельности учреждения», «Анализ отчета об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения», «Анализ показателей финансовой отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

При выборочной проверке контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности главного распорядителя, главного получателя средств бюджета, представленной для внешней проверки, расхождений не установлено.

11. Выводы и предложения.

1. Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год, для подготовки экспертного заключения, представлена в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок, в полном объеме.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Годовая бюджетная отчетность сельского поселения является полной и достоверной.

4. Показатели исполнения бюджета за 2021 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год»:

- по доходам – 24 543 405,54 рублей;
- по расходам – 29 485 183,27 рубля;
- дефицит бюджета – 4 941 777,73 рублей

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) содержат неполные сведения о просроченной задолженности.

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

1. Принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности.
2. Отобразить земельный участок по кадастровой стоимости в составе имущества казны.
3. Принять меры по передаче микроавтобуса в оперативное управление администрации Еманжелинского сельского поселения.
4. Совету депутатов Еманжелинского сельского поселения, при утверждении годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год», учесть вышеуказанные замечания (рекомендации).

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района

Е.В. Тутарова